

TARKASTUSLAUTAKUNNAN
VUODEN 2025
ARVIOINTIKERTOMUS

NAKKILAN TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2025 ARVIOINTIKERTOMUS

1. Tarkastuslautakunnan tehtävät, kokoonpano ja toimintamuodot

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.

Toimintakertomuksen, tilinpäätösasiakirjojen, tilivelvollisten viranhaltijoiden antamien selvitysten, päätöksenteon ja muulla tavoin tapahtuneen toiminnan seuraamisen perusteella tarkastuslautakunta arvioi toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumista kunnassa ja kuntakonsernissa sekä toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta.

Valtuusto on 9.6.2025 valinnut kaudelle 2025-2029 valinnut seuraavan tarkastuslautakunnan

jäsen	varajäsen
Kauko Tuliniemi, puheenjohtaja	Pasi Sjöblom
Mika Isoniemi, varapuheenjohtaja	Jaana Laine
Mirva Laine	Päivi Myllykoski
Auli Impola	Joonas Pohjola
Sari Peippo	Jarno Ahosmäki

Kunnan lakisääteisen tilintarkastuksen on suorittanut tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy vastuullisena tilintarkastajana JHT, HT Aino Lepistö ja tarkastajana Jaana Ojanperä.

Tarkastuslautakunta on kokouksissaan käsitellyt kuntalain ja tarkastussäännön edellyttämiä asioita tilivuodelta 2025 erikseen hyväksytyn arviointisuunnitelman ja kokousaikataulun mukaisesti.

Tarkastuslautakunta on pitänyt viisi tilivuoteen kohdistunutta kokousta ja kokouksissa johdavalta viranhaltijoilta on saatu selvityksiä kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta.

2. Tavoitteiden toteutumisen arviointi

Strategian mukaiset tavoitteet

Nakkilan kunnan strategia hyväksyttiin valtuustossa 11.6.2018. Strategian painopistealueet ovat

- ketterä rakentaminen sekä asumisen ja liikkumisen helppous
- järjestöjen ja yhdistysten toimintaedellytysten tukeminen ja kehittäminen
- Arantilan puisto ja sen jokiseutu kohtaamispaikkana
- perheiden ja työyhteisöjen hyvinvointi sekä yhteistyö

Uusi strategia on hyväksytty valtuustossa 16.3.2026, mikä tulee näkymään vuoden 2027 talousarvion tavoitteissa.

Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet ja niiden toteutuminen

Vuoden 2025 alkuperäisessä talousarviossa tilikauden tulos oli arvioitu alijäämäiseksi 236 000 euroa. Tilikauden aikana talousarviota muutettiin ja muutetun talousarvion tulos arvioitiin 1,1 milj. eur alijäämäiseksi. Tilinpäätöksessä tilikauden tulos oli 1,2 milj. euroa alijäämäinen. Toimintakate on heikentynyt 5 % vuodesta 2024. Vuosikate oli 82 834 euroa eikä vuosikatteella pystytty kattamaan poistoja 1,2 milj. euroa.

Sosiaali- ja terveystalouden ja pelastustoimen siirryttyä 1.1.2023 hyvinvointialueen hoitettavaksi kunnan tuotot ja kulut sekä verot ja valtionosuudet pienenevät vuodesta 2022.

(milj. euroa)	TA 2025 (muutettu)	TP 2025	TP 2024	TP 2023	TP 2022	TP 2021
toimintakate	-13,13	-13,05	-12,05	-11,63	-33,40	-31,99
verotulot	11,9	11,8	12,0	12,3	21,8	20,5
valtionosuudet	1,2	1,2	0,8	2,1	13,5	12,7
vuosikate	0,12	0,08	0,88	2,99	2,0	1,2
tilikauden tulos	-1,1	-1,2	-0,3	1,8	0,8	-0,1

Kunnan talouden kehitystä tunnuslukujen avulla

Tunnuslukuja kunta	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
vuosikate eur/asukas	107	516	242	396	602	180	17
lainat eur/asukas	1604	1367	1538	1271	795	638	501
lainat ja vastuut eur/asukas	1639	1409	1591	1310	827	653	522
kertynyt yli-/alijäämä eur/asukas	595	840	842	1023	1412	1357	1138
tuloveroprosentti	21,25	21,25	21,25	21,75	9,11	9,10	9,10
omavaraisuus %	53,9	58,3	56	59,4	70	71,9	71,7
suhteellinen velkaantuneisuus %	39,0	32,8	34,5	29,7	41,3	40,9	38,2

Vuosikate on heikentynyt eikä sillä pystytä kattamaan poistoja. Vuonna 2025 ei ole otettu uutta lainaa, joten lainamäärä on laskenut. Kumulatiivista ylijäämää taseessa on 5,6 milj. euroa eli 1138 euroa per asukas.

Suhteellinen velkaantuneisuus on hyvä, kun se on alle 50 %. Suhteellinen velkaantuneisuus on noussut kunnissa, koska soteuudistuksen takia toimintatuotot (käyttötuotot, verot ja valtionosuudet) pienenevät. Tunnusluku osoittaa kuinka suuri osa käyttötuotoista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun.

Omavaraisuusasteen tavoitetasona pidetään 70 %:a eikä sen pitäisi laskea alle 50 %:n.

Konsernin tunnuslukuja

Tunnuslukuja konserni	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
vuosikate eur/asukas	528	278	729	406	525	665	257	126
lainat eur/asukas	2288	2455	2170	2406	2345	1180	988	818
kertynyt yli-/alijäämä eur/asukas	697	488	844	809	952	1279	1244	1018
omavaraisuus %	42,8	41,5	46,3	42,6	43,5	62,2	64,5	63,7
suhteellinen velkaantuneisuus %	41,8	41,0	35,2	34,1	32	46,6	44,8	43,8

Konsernin tunnusluvuista ovat heikentyneet vuosikate, kertynyt ylijäämä sekä omavaraisuusprosentti.

Investoinnit

Investointimenoihin oli talousarviossa varattu yhteensä 3,6 milj. euroa. Investoinneista toteutui 1,9 milj. euroa. Paloaseman peruskorjauksen määrärahaa käytettiin vuonna 2025 45,6 % määrärahasta (1,6 milj. euroa). Viikkala-Antinkartano kevyenliikenteen väylän rakentaminen ei toteutunut (211 000 euroa).

Rahoituslaskelman tunnusluku toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta on vuonna 2025 2,4 milj. euroa positiivinen. Vuoden 2025 toiminnan ja investointien rahavirta -tunnusluku on negatiivinen 1,7 milj. euroa.

Negatiivinen arvo ilmaisee sen, että menoja joudutaan kattamaan joko olemassa olevia kassavaroja vähentämällä tai ottamalla lisää lainaa.

Konserniasiat

Konserniyhteisöille on asetettu yleisinä tavoitteina seuraavaa:

- konserniyhteisöjen tulee tukea kuntastrategian toteutumista
- konserniyhtiöiden ja kuntayhtymien tulee toimia taloudellisesti, tehokkaasti ja kattavasti ja niiden tulee tehostaa toimintaansa tavoitteellisesti. Tavoitteena on, että konserniyhteisöt toimivat kannattavasti siten, että kunnan ei ole tarpeen tukea niiden toimintaa taloudellisesti verovaroin.

Lisäksi yhtiöille on asetettu erityisiä tavoitteita kohteittain.

- Kiinteistö Oy Nakkilan Vuokra-asunnot tavoitteena on ollut vuokra-asuntojen määrän pitäminen nykytarpeita vastaavina. Käyttöasteessa on ollut vaihtelua ja kokonaisuutena se on laskenut edellisestä vuodesta. Korjauskustannukset ovat ylittäneet talousarvioon varatut määrärahat.
- Tyhjillään olevien asuntojen määrää seurataan ja hallituksen tulee ryhtyä toimenpiteisiin, jos tyhjien asuntojen määrä ylittää pidemmällä aikavälillä 8 asuntoa. Kiinteistö Oy Nakkilan Vuokra-asuntojen käyttöaste on ollut noin 84 %.
- Jokilaakson Terveyskeskuskiinteistöt Oy:n tavoite kiinteistönpidollisesti hyvien tilojen ja olosuhteiden tarjoaminen terveyskeskuskäyttöön on toteutunut.
- Kiinteistö Oy Nakkilan Kotiteollisuuskoulun tavoitteena tarjota Nakkilan kunnalle ja sen toiminnalle soveltuvat koulutus-, esiopetus- ja päiväkotitilat. Tavoitteet eivät ole toteutuneet vaan kiinteistö on tällä hetkellä tyhjänä.
- Kiinteistö Oy Villilän Kartanon toiminta on toteutunut asetettujen tavoitteiden mukaisesti teknisesti ja taloudellisesti. Toiminta Villilän alueella on jatkunut aktiivisena.

Konserniyhtiöt raportoivat kunnanhallitukselle tavoitteiden toteutumisesta kolme kertaa vuodessa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että konserniyhtiöille asetetut tavoitteet ovat pääosin toteutuneet.

Toimintakertomus sisältää selonteot konsernin toiminnan ohjauksesta, olennaiset konsernia koskevat tapahtumat ja selonteon konsernivalvonnan järjestämisestä sekä konsernilaskelmat ja tunnusluvut.

3. Yhteenveto

Tarkastuslautakunta arvioi, että kunnan strategian painopisteiden tavoitteita on saatu toteutettua vuoden 2025 aikana.

1. Ketterä rakentaminen sekä asumisen ja liikkumisen helppous

Tavoite: Yritysten ja perheiden muuttovoitto

- sivistyksen toimialalla sähköisten palvelujen kehittäminen ja tiedottamisen tehostaminen on toteutunut
- teknisellä toimialalla osallistuttu seudulliseen ja maakunnalliseen alue- ja liikennesuunnittelutyöhön, yhteistyötä ja yhteydenpitoa on alueen muiden kuntien kanssa

2. Järjestöjen ja yhdistysten toimintaedellytysten tukeminen ja kehittäminen

Tavoite: Jokaisella harrastus, eniten harrastustoimintaa Suomessa

- harrastustoiminnan koordinointi ja yhteistyön kokonaisvaltainen kehittäminen kolmannen sektorin, yrittäjien ja toimialojen välillä on toteutunut
- harrastamisen Suomen mallin kerhotoiminta on toteutunut osittain
- teknisellä toimialalla tuettu tavoitteen toteutumista kiinteistöjen ja infran korjausrakentamisella ja ylläpidolla sekä liikunta- ja kuntoilumahdollisuuksien parantamisella
- yhteistoiminta järjestöjen ja kunnan toimialojen kesken on jatkuvaa
- hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen rakenteiden kuntoon laittaminen on toteutunut osittain

3. Arantilan puisto ja sen jokiseutu kohtaamispaikkana

Tavoite: Tunnettu matkailukohde Satakunnassa

- poikkihallinnollista yhteistyötä edelleen tehostettu
- alueen virkistysmahdollisuuksien rakentaminen ja ylläpito on toteutunut
- matkailustrategiaa ei ole laadittu, markkinointitoimenpiteet ovat toteutuneet osittain

4. Perheiden ja työyhteisöjen hyvinvointi sekä yhteistyö

Tavoite: Yhteisöllisyys ja yhteistyö yli rajojen

- poikkihallinnollista yhteistyötä on edelleen kehitetty mm. harrastamisen Nakkilan-malli
- yhteinen harrastuslukujärjestys - harrastukset yhdessä paikassa. Harrastamisesta tehty helposti saavutettavaa kaikille kuntalaisille
- koulunuorisotyötä vahvistettu
- teknisen toimialan osalta osallistuttu maakunnalliseen suunnittelutyöhön ja seutuliikenneyhteistyöhön kuntastrategiaa edistään

Kunnan asukkaiden terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen on kuntalakiin sekä sosiaali- ja terveyshuollon järjestämislakiin kirjattu kunnan keskeinen tehtävä.

Kunnan hyvinvointityötä ohjaavat hyvinvointisuunnitelma sekä kuntastrategia. Hyvinvointiraportti 2021-2025 sisältää keskeiset tunnusluvut eri toimenpiteiden toteutumisesta. Raportin tiedoista saadaan hyvää aineistoa seuraavan hyvinvointisuunnitelman pohjaksi ja painopisteiden valintaan.

Hyvinvointipalvelujen tulosalue on laaja käsittäen kulttuuri- ja matkailu-, liikuntapalvelut, nuorisotoimen, markkinoinnin sekä muut hyvinvointipalvelut.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että Nakkilaa markkinoidaan mm. monipuolisten hyvinvointipalvelujen tuottajana. Tarkastuslautakunta kannustaa myös aktiiviseen tonttimarkkinointiin. Kunnan kiinnostavuutta asuinpaikkana lisää positiivisen mielikuvan luominen eri viestintävälineissä.

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää tämän vuoden 2025 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Nakkilassa 20. toukokuuta 2026

Kauko Tuliniemi
puheenjohtaja

Mika Isoniemi
varapuheenjohtaja

Auli Impola
jäsen

Mirva Laine
jäsen

Sari Peippo
jäsen