

Hallintosäännön päivittäminen

Kh 10.01.2022 § 8

Valmistelija Hallintojohtaja Juha Suikkanen, puh. 040-7446223

Liite Hallintosääntö 15.11.2021 muutoksin.

Nakkilan kunnan hallintosääntöä päivitettiin edellisen kerran valtuustossa 15.11.2021. Nämä muutokset liittyivät oppivelvollisuuslain vaatimiin muutoksiin.

Nyt hallintosääntöön esitettävät muutokset koskevat lainsäädännön muutoksista johtuvia tai toiminnassa esiin tulleita asioita. Muutokset on merkitty alla punaisella:

128 § Valtuuston varsinainen kokous ja sähköinen kokous

Valtuusto voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla valitsemastaan paikasta tai ns. hybridikokous, johon osa osallistujista osallistuu varsinaiselta kokouspaikalta ja osa teknisen tiedonvälitystavan avulla valitsemastaan paikasta (sähköinen kokous). Kokouskutsusta on käytävä ilmi, millä tavoilla kokoukseen voi osallistua. Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata valtuuston sähköistä kokousta internetin kautta tai kokouskutsussa mainitussa tilassa.

Valtuuston suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä. Kunnanhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

129 § Kokouskutsu

Kokouskutsun antaa valtuuston puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsussa on mainittava, jos kyseessä on sähköinen kokous ja ilmoitettava verkko-osoite tai tila, jossa yleisö voi seurata kokousta. Kokouskutsussa on mainittava jos osa kokousasioista käsitellään suljetussa kokouksessa.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään 7 päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuilla.

165 § Toimielimen päätöksentekotavat

Toimielin voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää. Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous tai hybridikokous).

Toimielin voi myös tehdä päätöksiä suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Kunnanhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa, että sähköisiin kokouksiin ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Turpela Nina-Mari
Päätösehdotus	Kunnanhallitus tekee valtuustolle seuraavan päätösesityksen: Valtuusto hyväksyy muutokset hallintosääntöön esityksen mukaisesti. Muutokset astuvat voimaan 1.2.2022.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Täytäntöönpano	valtuusto
KV 31.01.2022 § 4	
Päätösehdotus	Valtuusto hyväksyy hallintosäännön muutokset esityksen mukaisesti. Muutokset astuvat voimaan 1.2.2022.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Kh 12.02.2024 § 21	

Hallintosäännön uudistamistyötä on tehty koko vuoden 2023 ajan. Vuoden 2023 aikana tapahtuneita henkilövaihdoksia on voitu hyödyntää toimivuuden arvioinnissa, kun uudet toimijat ovat tuoneet uusia näkökulmia hallintosäännön käyttöön. Henkilövaihdokset ovat vaikuttaneet myös prosessin keston.

Hallintosäännön keskeiset uudistukset liittyvät johtamisjärjestelmään ja tulosaluejohtajien toimivaltaan. Tavoitteena on erityisesti tehtävien osoittaminen niille parhaiten soveltuvilla organisaatiotasolle sekä muutoin selkeyttää sääntelyä. Henkilökunnan merkittävien voimavarojen hyödyntämisen arvioidaan olevan helpompaa vastuita jakamalla. Pyrkimyksenä on myös vähentää avainhenkilöriskejä.

Hallintosääntöuudistusta on käsitelty esihenkilöiden tiimissä 2.11.2023, henkilöstötoimikunnassa 17.1.2024 ja 7.2.2024, pääluottamusmiesten kanssa 25.1.2024. Hallintosääntömuutos on ollut kommentoitavana kunnan esihenkilöillä.

Kunnanhallitus ei voi esittää tarkastuslautakuntaa koskevia muutoksia, joten oheista luonnosta ei siltä osin voida pitää esityksenä. Tarkastuslautakunta voi tehdä toimintaansa koskevia muutosesityksiä hallintosääntöön siten, että muutosehdotukset esitetään sellaisenaan valtuustolle.

Niin tarkastuslautakuntaa kuin muitakin tahoja koskien on toivottavaa, että riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan näkökulmat tuodaan esille myös muiden kuin niitä koskevien hallintosäännön määräysten osalta.

Hallintosäännön toteuttamiseksi ja siinäkin tapauksessa, että hallintosääntöä ei muutettaisi, joissakin tulosaluevastuullisissa tehtävissä voidaan nähdä käytettävän julkista valtaa ilman, että ne nykyisellään ovat virkoja. Joidenkin tehtävien muuttaminen viroiksi vaikuttaa sen johdosta tarpeelliselta. Työnantaja käy keskustelut valmisteluvaiheessa niiden henkilöiden kanssa, joita tämä asia koskee. Valmistelussa käydään myös henkilöstöryhmien kanssa keskusteluja.

Lausuntokierroksen jälkeen kunnanhallitus käsittelee hallintosääntöluonnoksen uudelleen ja ehdottaa niin päättäessään muutoksia kunnanvaltuustolle.

Päätösehdotuksessa mainittujen toimielinten lisäksi hallintosääntöluonnokseen otetaan lausuntoja ja epävirallisempia mielipiteitä vastaan kaikilta sitä toivovilta tahoilta.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Ojakoski Markus
Päätösehdotus	Kunnanhallitus lähettää hallintosäännön muutosesitykset valiokunnille, vaikuttamistoimielimille ja tarkastuslautakunnalle käsiteltäväksi.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Täytäntöönpano	valiokunnat, tarkastuslautakunta, vaikuttamistoimielimet

Hallintosäätöluonnos on käsitelty tarkastuslautakunnassa 15.02.2024 / 6 § [Dynasty tietopalvelu : Nakkilan kunta](#), sivistysvaliokunnassa 12.3.2024 / 14 § [Dynasty tietopalvelu : Nakkilan kunta](#) sekä teknisessä valiokunnassa 14.3.2024/ 22 § [Dynasty tietopalvelu : Nakkilan kunta](#).

Tarkastuslautakunta päätti, että hallintosäätöluonnoksen luku 10 esitetään luonnoksen mukaisesti hyväksyttäväksi. Sivistysvaliokunta ja tekninen valiokunta ovat käyneet kokouksissaan keskustelua hallintosäätöluonnoksesta ja eivät ole tehneet muutosehdotuksia hallintosäätöluonnokseen.

Vaikuttamistoimielimet nuorisovaltuusto ja vanhusneuvosto käsitelivät kokouksissaan hallintosäätöluonnosta. Nuorisovaltuusto keskusteli johtamisjärjestelmän muutoksesta ja sen vaikutuksista liittyen Nakkilan yhteiskoulun ja lukion oppilaisiin. Nuorisovaltuusto esittää, että tasa-arvon ja turvallisuuden toteutumiseksi oppilailla tulisi olla jatkossakin mahdollisuus tavata rehtoria koulupäivän aikana. Nuorisovaltuuston kannanotto kokonaisuudessaan oheismateriaalina. Vanhusneuvostolla ei ollut huomautettavaa hallintosäätöluonnoksesta. Vanhusneuvoston kannanotto oheismateriaalina.

Henkilöstön edustajien kanssa käytiin ryhmä- ja -yksilökeskustelua, joka ei johtanut hallintosäännön suoranaisiin muutoksiin. Hallintosäätö vaikuttaa kuitenkin muutaman tehtävän nimikkeeseen sekä siten, että tehtäviin kytkeytyy ilmeistä viranhaltijavastuuta. Mikäli hallintosäätö tulee hyväksytyä soveltuvin osin, edetään virkaratkaisujen kanssa myös.

Hallintosäätöluonnoksessa on merkitty muutokset edellisen käsittelyn jälkeen. Muutoksilla on pyritty ratkaisemaan hallintosäännön osalta huoli siitä, että läsnäoleva johtaminen on riittävää siinä tapauksessa, että oppilaitoksen rehtori valittaisiin toimialajohtajaksi.

Kuntalain (410/2015) 14 §:n mukaan valtuuston tehtävänä on päättää kunnan hallintosäännöstä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Ojakoski Markus

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

1) ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön voimaantulevaksi 1.7.2024.

2) päättää avata ilmoittautumisen ehdotuksen mukaisiin toimialajohtajatehtäviin. Ilmoittautua voi 30.4.2024 asti.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Täytäntöönpano

valtuusto

KV 29.04.2024 § 14

Esityslistan liitteenä on hallintosääntöluonnos ja oheismateriaalina nuorisovaltuuston ja vanhusneuvoston kannanotot hallintosääntöluonnokseen.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että

1) se hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön voimaantulevaksi 1.7.2024.

2) valtuusto merkitsee tiedokseen kunnanhallituksen päätöksen avata ilmoittautumisen ehdotuksen mukaisiin toimialajohtajatehtäviin. Ilmoittautua voi 30.4.2024 asti.

Päätös

Kokouksessa käydyn keskustelun pohjalta valtuuston puheenjohtaja muutti kohdan yksi päätösehdotusta siten, että valtuusto hyväksyy hallintosääntöluonnoksen 1.7.2024 voimaantulevaksi hallintosäännön pohjaksi ja viimeistelty hallintosääntö tuodaan tiedoksi seuraavaan valtuuston kokoukseen.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kh 03.06.2024 § 105

Liitteenä oleva hallintosääntöasiakirja on viimeistelty valtuuston päätöksen 29.4.2024 § 14 mukaisesti ja se tulee lähettää valtuustolle tiedoksi. Pykälänumerointi on oikaistu ja ilmaisujen johdonmukaisuutta korjattu.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Ojakoski Markus

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

1) merkitsee tiedoksi hallintosääntöasiakirjan

2) lähettää hallintosääntöasiakirjan tiedoksi valtuustolle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Täytäntöönpano

valtuusto

KV 24.06.2024 § 27
15/00.01.01.00/2022

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsi tiedokseen hallintosääntöasiakirjan ja lähettää sen tiedoksi valtuustolle.

Esityslistan liitteenä on 1.7.2024 voimaantuleva hallintosääntö.

Puheenjohtaja toi esiin muutostarpeen, että sisällysluetteloon tulisi lisätä pykälät 84 ja 98.

Kunnanjohtaja toi esiin muutostarpeen hallintosääntöasiakirjan 134 §:n osalta seuraavasti:

Valtuuston pöytäkirjaan sovelletaan, mitä pöytäkirjan laatimisesta määrätään muualla hallintosäännössä.

Päätös

Valtuusto hyväksyi ehdotuksen esitetyin muutoksin.