

Tarkastuslautakunta

---

Aika 15.02.2024 klo 15:30 - 18:25

Paikka Kunnanvirasto, kunnanhallituksen huone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen	4
§ 3	Vuoden 2023 talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen sekä ajankohtaiset asiat	5
§ 4	Sivistystoimen vuoden 2023 talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen ja ajankohtaiset asiat	6
§ 5	Hyvinvointipalvelujen tehtäväkenttä sekä vuoden 2023 talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen	7
§ 6	Hallintosäännön päivittäminen	8
§ 7	Tilintarkastuksen väliraportointi	12
§ 8	Hallintokuntien päätöksenteon seuranta	13
§ 9	Vuoden 2023 arviointikertomus	14
§ 10	Muut asiat	15
§ 11	Oikaisuvaatimus ja valitusosoitus	16

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Tuliniemi Kauko Ahosmäki Anu Isoniemi Mika	puheenjohtaja jäsen jäsen	
Poissa	Peippo Teemu Impola Auli Puonti Sanna		
Muu	Ojakoski Markus Syysmäki Johanna Koski Jari Ketola Sari Lepistö Aino	kunnanjohtaja vs. hallintojohtaja vt. sivistysjohtaja hyvinvointikoordinaattori pöytäkirjanpitäjä, tilintarkastaja JHT, HT	klo 15.30–16.37 klo 15.30–16.37 klo 16.39–17.27 klo 16.39–17.27

## Allekirjoitukset

Kauko Tuliniemi  
puheenjohtaja

Aino Lepistö  
pöytäkirjanpitäjä  
tilintarkastaja, JHT, HT

Käsitellyt asiat      §:t 1 - 11

Pöytäkirjan tarkastus      Nakkilassa 21.2.2024

Anu Ahosmäki  
pöytäkirjantarkastaja

Mika Isoniemi  
pöytäkirjantarkastaja

## Pöytäkirjan nähtävilläpito

Nakkilan kunnan kotisivuilla 21.02.2024

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Tarkltk 15.02.2024 § 1

Tarkastuslautakunnan kokousmenettelyssä noudatetaan hallintosäännön määräyksiä. Kutsun antaa puheenjohtaja ja siinä on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Tarkastuslautakunnan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla. Asiasta päätetään puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Hallintosäännön mukaan lautakunnan kokouksissa tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus.

Kunnanhallitus ei voi määrätä edustajaansa lautakunnan kokouksiin.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Nakkilan kunta		Pöytäkirja	1/2024	4
Tarkastuslautakunta	§ 2	15.02.2024		

## **Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen**

Tarkltk 15.02.2024 § 2

Nakkilan kunnan hallintosäännön 189 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan lautakunnan päättämällä tavalla. Tarkastuslautakunnan 1.9.2021 § 25 tekemän päätöksen mukaan pöytäkirja tarkastetaan kahden kulloinkin erikseen valitun pöytäkirjantarkastajan toimesta.

Esittelijä	Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta valitsee tämän pöytäkirjan tarkastajiksi kaksi pöytäkirjantarkastajaa.
Päätös	Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Anu Aho-smäki ja Mika Isoniemi.

**Vuoden 2023 talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen sekä ajankohtaiset asiat**

Tarkltk 15.02.2024 § 3  
199/02.02.00/2022

Kunnanjohtaja Markus Ojakoski on kutsuttu kokoukseen selostamaan vuoden 2023 talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä ajankohtaisia asioita.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee selostuksen tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

**Sivistystoimen vuoden 2023 talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen ja ajankohtaiset asiat**

Tarkltk 15.02.2024 § 4  
199/02.02.00/2022

Vt. sivistysjohtaja Jari Koski on kutsuttu kokoukseen selostamaan vuoden 2023 talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä ajankohtaisia asioita.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee selostuksen tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

**Hyvinvointipalvelujen tehtäväkenttä sekä vuoden 2023 talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen**

Tarkltk 15.02.2024 § 5  
199/02.02.00/2022

Hyvinvointikoordinaattori Sari Ketola on kutsuttu kokoukseen selostamaan vuoden 2023 talousarvion toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä ajankohtaisia asioita.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee selostuksen tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus	§ 8	10.01.2022
Valtuusto	§ 4	31.01.2022
Kunnanhallitus	§ 21	12.02.2024
Tarkastuslautakunta	§ 6	15.02.2024

## Hallintosäännön päivittäminen

Kh 10.01.2022 § 8

Valmistelija Hallintojohtaja Juha Suikkanen, puh. 040-7446223

Liite Hallintosääntö 15.11.2021 muutoksin.

Nakkilan kunnan hallintosääntöä päivitettiin edellisen kerran valtuustossa 15.11.2021. Nämä muutokset liittyivät oppivelvollisuuslain vaatimiin muutoksiin.

Nyt hallintosääntöön esitettävät muutokset koskevat lainsäädännön muutoksista johtuvia tai toiminnassa esiin tulleita asioita. Muutokset on merkitty alla punaisella:

128 § Valtuuston varsinainen kokous ja sähköinen kokous

Valtuusto voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla valitsemastaan paikasta tai ns. hybridikokous, johon osa osallistujista osallistuu varsinaiselta kokouspaikalta ja osa teknisen tiedonvälitystavan avulla valitsemastaan paikasta (sähköinen kokous). Kokouskutsusta on käytävä ilmi, millä tavoilla kokoukseen voi osallistua. Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata valtuuston sähköistä kokousta internetin kautta tai kokouskutsussa mainitussa tilassa.

Valtuuston suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä. Kunnanhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

129 § Kokouskutsu



Kunnanhallitus	§ 8	10.01.2022
Valtuusto	§ 4	31.01.2022
Kunnanhallitus	§ 21	12.02.2024
Tarkastuslautakunta	§ 6	15.02.2024

Kokouskutsun antaa valtuuston puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsussa on mainittava, jos kyseessä on sähköinen kokous ja ilmoitettava verkko-osoite tai tila, jossa yleisö voi seurata kokousta. Kokouskutsussa on mainittava jos osa kokousasioista käsitellään suljetussa kokouksessa.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään 7 päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuilla.

#### 165 § Toimielimen päätöksentekotavat

Toimielin voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää. Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous tai hybridikokous).

Toimielin voi myös tehdä päätöksiä suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Kunnanhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa, että sähköisiin kokouksiin ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Turpela Nina-Mari
Päätösehdotus	Kunnanhallitus tekee valtuustolle seuraavan päätösesityksen:  Valtuusto hyväksyy muutokset hallintosääntöön esityksen mukaisesti. Muutokset astuvat voimaan 1.2.2022.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Täytäntöönpano	valtuusto

Kunnanhallitus	§ 8	10.01.2022
Valtuusto	§ 4	31.01.2022
Kunnanhallitus	§ 21	12.02.2024
Tarkastuslautakunta	§ 6	15.02.2024

**Päätösehdotus** Valtuusto hyväksyy hallintosäännön muutokset esityksen mukaisesti. Muutokset astuvat voimaan 1.2.2022.

**Päätös** Ehdotus hyväksyttiin.

Kh 12.02.2024 § 21

Hallintosäännön uudistamistyötä on tehty koko vuoden 2023 ajan. Vuoden 2023 aikana tapahtuneita henkilövaihdoksia on voitu hyödyntää toimivuuden arvioinnissa, kun uudet toimijat ovat tuoneet uusia näkökulmia hallintosäännön käyttöön. Henkilövaihdokset ovat vaikuttaneet myös prosessin keston.

Hallintosäännön keskeiset uudistukset liittyvät johtamisjärjestelmään ja tulosaluejohtajien toimivaltaan. Tavoitteena on erityisesti tehtävien osoittaminen niille parhaiten soveltuvilla organisaatiotasolle sekä muutoin selkeyttää sääntelyä. Henkilökunnan merkittävien voimavarojen hyödyntämisen arvioidaan olevan helpompaa vastuita jakamalla. Pyrkimyksenä on myös vähentää avainhenkilöriskejä.

Hallintosääntöuudistusta on käsitelty esihenkilöiden tiimissä 2.11.2023, henkilöstötoimikunnassa 17.1.2024 ja 7.2.2024, pääluottamusmiesten kanssa 25.1.2024. Hallintosääntömuutos on ollut kommentoitavana kunnan esihenkilöillä.

Kunnanhallitus ei voi esittää tarkastuslautakuntaa koskevia muutoksia, joten oheista luonnosta ei siltä osin voida pitää esityksenä. Tarkastuslautakunta voi tehdä toimintaansa koskevia muutosesityksiä hallintosääntöön siten, että muutosehdotukset esitetään sellaisenaan valtuustolle.

Niin tarkastuslautakuntaa kuin muitakin tahoja koskien on toivottavaa, että riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan näkökulmat tuodaan esille myös muiden kuin niitä koskevien hallintosäännön määräysten osalta.

Hallintosäännön toteuttamiseksi ja siinäkin tapauksessa, että hallintosääntöä ei muutettaisi, joissakin tulosaluevastuullisissa tehtävissä voidaan nähdä käytettävän julkista valtaa ilman, että ne nykyisellään ovat virkoja. Joidenkin tehtävien muuttaminen viroiksi vaikuttaa sen johdosta tarpeelliselta. Työnantaja käy keskustelut valmisteluvaiheessa niiden henkilöiden kanssa, joita tämä asia

Kunnanhallitus	§ 8	10.01.2022
Valtuusto	§ 4	31.01.2022
Kunnanhallitus	§ 21	12.02.2024
Tarkastuslautakunta	§ 6	15.02.2024

koskee. Valmistelussa käydään myös henkilöstöryhmien kanssa keskusteluja.

Lausuntokierroksen jälkeen kunnanhallitus käsittelee hallintosääntöluonnoksen uudelleen ja ehdottaa niin päättäessään muutoksia kunnanvaltuustolle.

Päätösehdotuksessa mainittujen toimielinten lisäksi hallintosääntöluonnokseen otetaan lausuntoja ja epävirallisempia mielipiteitä vastaan kaikilta sitä toivovilta tahoilta.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Ojakoski Markus
Päätösehdotus	Kunnanhallitus lähettää hallintosäännön muutosesitykset valiokunnille, vaikuttamistoimielimille ja tarkastuslautakunnalle käsiteltäväksi.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Täytäntöönpano	valiokunnat, tarkastuslautakunta, vaikuttamistoimielimet

Tarkltk 15.02.2024 § 6  
15/00.01.01.00/2022

Kuntalain 14. luvun 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan yhtenä tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Liitteenä olevassa hallintosääntöluonnoksessa 10 luku käsittelee ulkoista valvontaa.

Esittelijä	Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta käsittelee hallintosääntöluonnoksen tarkastuslautakuntaa koskevien asioiden osalta.
Päätös	Tarkastuslautakunta päättää, että hallintosääntöluonnoksen luku 10 esitetään luonnoksen mukaisena hyväksyttäväksi.
Täytäntöönpano	kunnanjohtaja Markus Ojakoski, vs. hallintojohtaja Johanna Syysmäki

### **Tilintarkastuksen väliraportointi**

Tarkltk 15.02.2024 § 7

199/02.02.00/2022

Tilintarkastaja esittelee kokouksessa tilintarkastuksen väliraportin tilivuodelta 2023.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee väliraportin tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

**Hallintokuntien päätöksenteon seuranta**

Tarkltk 15.02.2024 § 8

47/00.03.01/2023

Tarkastuslautakunta on 8.2.2023 päättänyt hallintokuntien päätöksenteon seurannasta vv. 2023-2024, mikä tapahtuu lähinnä pöytäkirjojen perusteella.

Tekninen valiokunta ja jaosto:

Mika Isoniemi

Sivistysvaliokunta:

Teemu Peippo

Tarkastuslautakunnan jäsenet antavat lyhyen informaation siitä, onko seurannan kohteena olevissa valiokunnissa käsitelty tarkastuslautakunnan tehtävän kannalta merkittäviä asioita.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta kuulee ja merkitsee tiedokseen valiokuntien päätöksenteon seurannassa esille tulleet asiat.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

**Vuoden 2023 arviointikertomus**

Tarkltk 15.02.2024 § 9  
199/02.02.00/2022

Valtuusto päättää kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden keskeisistä tavoitteista hyväksyessään kuntalain 110 §:n mukaisesti talousarvion ja -suunnitelman. Kunnanhallitus esittää toimintakertomuksessa selvityksen valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa (Kuntal. 115 §).

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.

Toimintakertomuksen, tilinpäätösasiakirjojen, tilivelvollisten viranhaltijoiden antamien selvitysten, päätöksenteon ja muulla tavoin tapahtuneen toiminnan seuraamisen perusteella tarkastuslautakunta arvioi toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumista kunnassa ja kuntakonsernissa sekä toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta.

Tarkastuslautakunta raportoi valtuustolle arviointityönsä tuloksista arviointikertomuksessa. Arviointikertomus on erillinen ja itsenäinen asiakirja, jolla lautakunta osoittaa suorittaneensa lakisääteisen arviointitehtävänsä.

Esityslistan oheismateriaalina on vuoden 2022 arviointikertomus.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta keskustelee arviointikertomuksen laatimisesta ja arviointikertomukseen otettavista pääkohdista.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti, että seuraavaan kokoukseen valmistellaan luonnos arviointikertomukseksi huomioiden keskustelussa esille tulleet asiat.

Nakkilan kunta		Pöytäkirja	1/2024	15
Tarkastuslautakunta	§ 10	15.02.2024		

### **Muut asiat**

Tarkltk 15.02.2024 § 10

Esittelijä	Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta ottaa käsiteltäväksi lautakunnan jäsenten ja tilintarkastajan mahdollisesti esille ottamat asiat.
Päätös	Tarkastuslautakunta esittää, että otetaan ennen korona-aikaa ollut käytäntö uudelleen käyttöön, eli tarkastuslautakunnan kokouksessa olisi tarjolla kahvia ja voileipää.

Seuraava kokous 24.4.2024 klo 15.30.

**Oikaisuvaatimus ja valitusosoitus**

Tarkltk 15.02.2024 § 11

Pöytäkirjaan liitettävässä oikaisuvaatimusohjeessa annetaan tarpeelliset ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi. Pöytäkirjaan liitettävässä valitusosoituksessa on mainittava valitusviranomaisen, valitusaika ja mitä valituskirjaan on liitettävä.

Päätökseen, josta ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä valitusta, on liitettävä tästä ilmoitus ja samalla mainittava, mihin lain tai asetuksen kohtaan kielto perustuu.

Esittelijä	Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja
Ehdotus	Ohjeet oikaisuvaatimuksesta, valitusosoitus sekä muutoksenhakukielto liitetään pöytäkirjaan.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.



**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6, § 7, § 8, § 9, § 10, § 11**

**Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.